

ASUNTO: Informe xurídico de secretaría en relación coa modificación da ordenanza do prezo público prestación servizo municipal comedor escolar nos centros públicos de educación infantil e primaria e das ordenanzas fiscais parao ano 2026. Exptes nº2025/T014/000003, 2025/T014/000005, 2025/T014/000006, 2025/T014/000007.

Justo Díaz Rodríguez vicesecretario accidental do Concello de Lugo en relación co asunto de referencia, e de conformidade co artigo 3.2.3.d)1º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, do réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, que esixe o informe xurídico previo de secretaría, **INFORMO:**

I.-ANTECEDENTES.

Os antecedentes máis relevantes do expediente son os seguintes:

Decreto núm. 6176/2021, do 19 de xuño de 2025, de incoación do expediente para a modificación da ordenanza número 406 reguladora do prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar no centros públicos de educación infantil e primaria.

Decreto núm. 7876/2025, do 12 de agosto de 2025, de incoación de expedientes para a modificación de determinadas ordenanzas fiscais.

Informe-proposta, asinada pola Xefa de Educación, co conforme da Concelleira de Educación e Difusión do Coñecemento de data de 27/08/2025, de modificación do Prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros públicos de educación infantil e primaria.

Informe- proposta do Servizo de Facenda Local e Tesourería de modificación da ordenanza fiscal xeral, asinada pola Xefa do Servizo de Facenda Local e da Tesoureira municipal na data 10/09/2025 co conforme da Ilma. Sra. Dona Ana González Abelleira, tenente de alcalde delegada da Área de Cohesión Territorial, en suplencia do Ilmo. Sr. don Pablo Permuy Villanueva, tenente de alcalde delegado da Área de Xestión Integral de Recursos Internos, Urbanismo e Deportes e Xuventude.

Informe- proposta do Servizo de Facenda Local de data 4/09/2025 co conforme do Ilmo. Sr. Alcalde, don Miguel Fernández Méndez en suplencia do Ilmo. Sr. don Pablo Permuy Villanueva, tenente de alcalde delegado da Área de Xestión Integral de Recursos Internos, Urbanismo e Deportes e Xuventude, de data 5/09/2025, de modificación da ordenanza fiscal núm. 200 (vehículos históricos).

Informe- proposta do Servizo de Facenda Local de data 4/09/2025 co conforme do Ilmo. Sr. Alcalde, don Miguel Fernández Méndez en suplencia do Ilmo. Sr. don Pablo Permuy Villanueva, tenente de alcalde delegado da Área de Xestión Integral de Recursos Internos, Urbanismo e Deportes e Xuventude, de data 5/09/2025, de modificación da ordenanza fiscal núm. 200 (vehículos agrícolas).

Informe- proposta do Servizo de Facenda Local de data 04/09/2025 co conforme do Ilmo. Sr. Alcalde, don Miguel Fernández Méndez en suplencia do Ilmo. Sr. don Pablo Permuy Villanueva, tenente de alcalde delegado da Área de Xestión Integral de Recursos Internos,

Urbanismo e Deportes e Xuventude, de data 5/09/2025, de modificación da ordenanza fiscal núm. 203.

Informe xurídico da Xefa do Servizo de Facenda Local, dona Isabel Carbonés Bosch, de data 09/09/2025, sobre a modificación da ordenanza núm. 406 prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros publicos de educación infantil e primaria, conformado pola a asesoría xurídica municipal -don Manuel Louzao Ardariz- en data 10/09/2025.

Informe xurídico da Xefa do Servizo de Facenda Local, dona Isabel Carbonés Bosch, de data 10/09/2024, sobre a modificación das ordenanzas fiscais nº 200, 201 e da ordenanza fiscal xeral do Concello de Lugo; conformado pola a asesoría xurídica municipal -don Manuel Louzao Ardariz- en data 10/09/2025.

-Proxectos de modificación da ordenanza núm. 406 prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros publicos de educación infantil e primaria e das ordenanzas fiscais 200, 201, e da ordenanza fiscal xeral da Ilma. Sra. Dona Ana González Abelleira, tenente de alcalde delegada da Área de Cohesión Territorial, en suplencia do Ilmo. Sr. don Pablo Permuy Villanueva, tenente de alcalde delegado da Área de Xestión Integral de Recursos Internos, Urbanismo e Deportes e Xuventude de datas 10/09/2025.

-Ditame favorable do Tribunal económico-administrativo do Concello de Lugo sobre os proxectos de modificación das ordenanzas fiscais nº 200, 201, da ordenanza fiscal xeral do Concello de Lugo de data 11/09/2025.

II.- CONSIDERACIONS XURIDICAS

Primeira.- Regulación legal.

A regulación da materia atópase, esencialmente, nas seguintes disposicións:

- A Constitución Española, artigo 133.
- A Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas: Artigos 128 a 133.
- A Lei 7/85, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local: Artigos 4.1, 21.1, 22.2, 25.1 e 2, 49, 65.2, 70.2, 84, 105 a 111, 123 e 127.
- O RD Lexislativo 781/86, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións vixentes en materia de Réxime Local: Artigos 55 e seguintes-
- Os artigos 15 ao 19 e 72, 87, 95, 102 e 108 do Texto Refundido da Lei Reguladora as Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- Lei xeral tributaria, aprobada por Lei 58/2003 de 17 de decembro.
- O Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, que aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.
- O Regulamento de Servizos das Corporacións Locais, aprobado por Decreto do 17 de xuño de 1955: Artigos 5, 7, e 11.
- O Regulamento Orgánico Municipal do Pleno do Concello de Lugo (ROM): artigo 87 a 95.
- O Regulamento Orgánico Municipal do Goberno e Administración do Concello de

Lugo (ROMGA): artigo 51.1a).

Segunda.- Poder Tributario Local

As Corporacións Locais poden establecer e esixir tributos dacordo coa Constitución e as Leis. Trátase dun poder tributario derivado pois, carentes de potestade lexislativa, as Entidade Locais limitáranse a establecer os seus tributos dentro dos límites marcados polas leis a través das súas ordenanzas fiscais.

A Lei Reguladora as Facendas Locais, estableceu un sistema tributario baseado en figuras de exacción voluntaria salvo o IAE, IBI e IVTM. Respecto das primeiras as Entidades Locais non poder esixir tributo algún se a súa imposición e ordenación non é acordada previamente e sen que a ordenanza fiscal reguladora do mesmo non sexa aprobada tamén con carácter previo. O mesmo ocorre coa súa modificación.

Polo que se refire ás taxas, son recursos tributarios que teñen como feito imponible a utilización privativa ou o aproveitamento especial do dominio público local, así como pola prestación de servizos públicos ou a realización de actividades administrativas de competencia local que se refiran, afectar ou beneficien de modo particular aos suxeitos pasivos

Terceiro.- Iter procedimental.

O procedemento xeral a seguir para a aprobación ou modificación de ordenanzas fiscais municipais é o seguinte, de acordo co disposto no artigo 49 da Lei 7/85, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, no artigo 17 Lei reguladora de facendas locais, no Regulamento orgánico municipal do Pleno do Concello de Lugo, e coas particularidades incorporadas pola Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPA en diante):

- Incoación de expediente por Alcaldía ou Concellería delegada de Ecomonía de aprobación/modificación de ordenanza fiscal.
- Redacción do proxecto de aprobación ou modificación de Ordenanza fiscal municipal polo Servizo de Facenda Local.
- Fase de consulta previa (artigo 33 LPA). Dita fase xa non é preceptiva (STS, da Sala do contencioso de 31 de xaneiro de 2023 (Rec. 4791/2021); e STC 55/2018, do 24 de maio).
- Estudo técnico-económico nos supostos que sexa preceptivo (artigo 25 TRLFL).
- Informe xurídico do Servizo de Facenda Local e da asesoría xurídica municipal (artigos 89.2 ROM e 51.1a) do ROMGA)
- Ditame do Tribunal económico-administrativo do Concello de Lugo (ROMGA e Regulamento do Tribunal económico-administrativo do Concello de Lugo)
- Informe xurídico preceptivo de secretaría xeral (artigo 3.2.3.d)1º Real Decreto 128/2018), e de intervención xeral (artigos 4.1 a) e b) do RD 128/2018 e 25 do TRLFL).
- Informe-Proposta de acordo da Alcaldía ou Concellería delegada de Ecomonía de aprobación do proxecto de ordenanza fiscal para a Xunta de Goberno.
- Acordo de aprobación do proxecto de ordenanza fiscal pola Xunta de Goberno Local.
- Informe-Proposta de acordo da Alcaldía ou Concellería delegada de Ecomonía de

- aprobación da ordenanza fiscal para o Pleno da Corporación.
- Ditame da Comisión especial de contas e ordinaria da alcaldía e sostenibilidade urbana e recursos internos.
 - Aprobación inicial/provisional da ordenanza fiscal polo Pleno da Corporación.
 - Exposición pública durante 30 días: BOP, Tablón e diario de maior difusión provincia.
 - Resolución, se é o caso, de reclamacións e suxestións e aprobación definitiva da ordenanza fiscal polo Pleno, que será automática se non se presentan reclamacións, sen necesidade dun novo acordo plenario.
 - Publicación íntegra do texto da ordenanza fiscal no BOP de Lugo.

Cuarta.- Inaplicación de fase de consulta previa e demais disposicións do Título VI LPACA ás ordenanzas fiscais municipais (STC 55/2018, do 24 de maio e STS, da Sala do contencioso de 31 de xaneiro de 2023.)

O artigo 133.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común establece que previamente á elaboración do proxecto de regulamento realizarase unha consulta pública a través da páxina web municipal para recabar a opinión dos posibles afectados pola norma sobre: os problemas a solucionar, a necesidade ou oportunidade, os obxectivos, e as posibles solucións alternativas.

O artigo 133.2 dispón que ademais do anterior, se o regulamento afecta aos dereitos ou intereses lexítimos dos cidadáns deberá de darse audiencia aos mesmos publicando o texto na páxina web municipal para a recepción de alegacións ou suxerencias.

Tanto na fase de consulta como na fase de audiencia, os documentos publicados serán claros e concisos e deberán reunir toda a información precisa para que os interesados poidan participar no procedemento (artigo 133.3 da Lei 39/2015).

Se ben, hai que ter en conta que estes trámites non son sempre preceptivos, e que poderase prescindir da fase de consulta e audiencia aos interesados na web municipal nos seguintes supostos regulados no artigo 133.4 da Lei 39/2015:

Da fase de consulta cando:

- Cando a proposta normativa non teña un impacto significativo na actividade económica do municipio.
- Cando non imponha obrigacións relevantes aos destinatarios ou regule aspectos parciais dunha materia.

Das fases de consulta e audiencia cando:

- Cando se trate de normas orzamentarias ou organizativas da propia administración ou das súas entidades dependentes.
- Cando existan razóns graves de interese público que o xustifiquen.

En informes anteriores esta secretaría entendía (conforme á sentenza do TSX Cataluña nº 3630 de data 17/09/2020, Recurso CA núm. 573/2019) que si era necesaria a consulta previa do título VI da LPACA na tramitación de ordenanzas fiscais de nova implantación pois parecía que un dos criterios de exclusión de consulta pública era o de que o texto normativo regulara aspectos parciais dunha materia, é dicir, que consistira na modificación dunha ordenanza existente.

A STC 55/2018, do 24 de maio declarou que non todos os artigos da Lei 39/2015, do 1 de outubro sobre a fase de consulta citados anteriormente teñen carácter básico, e a recente **STS, da Sala do contencioso de 31 de xaneiro de 2023 (Rec. 4791/2021) referida expresamente ás Ordenanzas Fiscais**, asenta as bases para unha axeitada aplicación das previsións de planificación normativa que subsisten no Título VI LPACA con carácter básico, tras a STC 55/2018, do 24 de maio. **O Tribunal Supremo entende que dado que o procedemento de elaboración e aprobación das ordenanzas fiscais locais constitúe lexislación especial por razón da materia conforme á disposición adicional primeira, apartado 1 da LPAC, non lle resulta exigible el trámite de consulta pública contemplado en el art. 133.1 LPACA**, se ben e aínda que non o di o Alto Tribunal, cabe colexir sen maior complexidade, que baixo dita interpretación, tampouco o serían o resto das previsións do Título VI LPACA, xa que a súa tramitación rexirase exclusivamente polo expresamente previsto no Texto refundido da Lei de facendas locais, coa única excepción do principio de avaliación nos gastos e ingresos públicos das iniciativas regulamentarias xa que así se sigue contemplando, con carácter básico, no art. 7.3 da LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupuestaria e Sostenibilidade Financeira.

A vista dos criterios interpretativos do Tribunal Supremo o Concello de Lugo si realizou con carácter previo a aprobación inicial da modificación do prezo público da prestación do servizo municipal comedor escolar nos centros públicos de educación infantil e primaria, a consulta pública prevista no artigo 133.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común.

Quinta.- Competencia.

De conformidade co disposto no artigo 127.1 a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local, corresponde a Xunta de Goberno Local a aprobación dos proxectos de ordenanzas e regulamentos municipais.

De conformidade co disposto no artigo 123.1 d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local, corresponde ao Pleno a aprobación das ordenanzas e regulamentos municipais.

En consecuencia, corresponde á Xunta de Goberno Local do Concello de Lugo a aprobación dos proxectos de modificación de ordenanzas fiscais referenciados e, posteriormente, ao Pleno da Corporación municipal a aprobación inicial/provisional da modificación das ordenanzas fiscais referenciadas, polo quórum de maioría simple, previo ditame da Comisión informativa especial de contas e ordinaria da alcaldía, recursos internos e proxecto de cidade.

III. CONCLUSIONS

Consta nos respectivos expedientes informes xurídicos favorables da Xefa do Servizo de Facenda Local, dona Isabel Carbonés Bosch, sobre a modificación das ordenanzas fiscais nº 200 , 201, da ordenanza fiscal xeral do Concello de Lugo e da ordenanza núm. 406 prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros publicos

de educación infantil e primaria conformados pola a asesoría xurídica municipal -don Manuel Louzao Ardariz-; así como o ditame favorable do Tribunal Económico-Administrativo do Concello de Lugo; polo que unha vez emitido o informe preceptivo da intervención municipal procede a súa aprobación polos órganos competentes.

En consecuencia, corresponderá á Xunta de Goberno Local do Concello de Lugo a aprobación dos proxectos de modificación das ordenanzas fiscais referenciadas e da ordenanza núm. 406 prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros publicos de educación infantil e primaria, e posteriormente ao Pleno da Corporación municipal a aprobación inicial/provisional da modificación das ordenanzas fiscais referenciadas e da ordenanza núm. 406 prezo público pola prestación do servizo municipal de comedor escolar nos centros publicos de educación infantil e primaria, previo ditame da Comisión informativa especial de contas e ordinaria da alcaldía e sostenibilidade urbana e recursos internos.

DOCUMENTO ASINADO ELECTRONICAMENTE NA DATA SINALADA Á MARXE.

O vicesecretario accidental do Concello de Lugo

Justo Díaz Rodríguez